

Кудель Д.А.
*УО «Гродненский
государственный
университет имени Янки
Купалы»*

Kudzel D.
*Grodno State University Yanka
Kupala*

КОНЦЕССИОННЫЙ ДОГОВОР КАК ПЕРСПЕКТИВНАЯ ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 346.543.4

Введение. Неотъемлемым условием нормального функционирования экономики всегда служило конструктивное взаимодействие государственного сектора (государственной и муниципальной власти) и частного сектора (бизнеса). Это связано с тем, что государство никогда не бывает свободным от выполнения своих социально ответственных функций, связанных с общественными интересами, а бизнес, в свою очередь, всегда остается источником и мотором развития народного хозяйства. В экономике большинства развитых и ряда развивающихся стран в последние десятилетия сложилось совершенно особое качество взаимодействия государственного и частного сектора, получившее название государственно-частного партнерства (далее - ГЧП) [1].

В настоящее время в большинстве отраслей экономики Республики Беларусь происходят процессы структурных изменений и развития новых хозяйствующих субъектов. При этом все более значимую роль начинают играть структуры, функционирующие на основе ГЧП.

Экономические проблемы, а именно проблемы обеспечения высоких темпов качественного и количественного экономического роста, повышения конкурентоспособности, диверсификации белорусской экономики и перевода ее на путь инновационного развития, и социальные проблемы, в частности проблемы качественного удовлетворения потребностей населения по стабильным ценам, требуют прежде всего обеспечения консолидации ресурсов государства и частного бизнеса посредством ГЧП.

Согласно Директиве Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010г. №4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимули-

ровании деловой активности в Республике Беларусь» в целях дальнейшей либерализации белорусской экономики, повышения ее конкурентоспособности и создания благоприятных условий для динамичного и устойчивого развития необходимо сформировать правовую базу, стимулирующую развитие в Республике Беларусь механизмов государственно-частного партнерства [2].

Цель исследования. Анализ особенностей концессионного договора как формы государственно-частного партнерства, разработка теоретических выводов и практических рекомендаций по правовому регулированию взаимоотношений государства и инвесторов на концессионной основе в ключевых отраслях экономики и социальной сферы.

Основная часть. ГЧП представляет собой институциональный и организационный альянс государственной власти и частного бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в широком спектре сфер деятельности – от развития стратегически важных отраслей экономики до предоставления общественных услуг в масштабах всей страны или отдельных территорий. Бурное развитие многообразных форм ГЧП во всех регионах мира, их широкое распространение в самых разных отраслях экономики позволяют трактовать эту форму взаимодействия государства и бизнеса как характерную черту современной смешанной экономики. Развивающееся партнерство, в отличие от традиционных административных отношений, создает свои базовые модели финансирования, отношений собственности и методов управления. При этом принципиально важен комплекс вопросов, связанных с перераспределением правомочий собственности, неизбежно возникающим в процессе перерастания преимущественно административно-властных отношений между государством и бизнесом в отношения партнерства, закрепляемые соответствующими соглашениями сторон. Более того, некоторые устойчивые формы партнерства, например, концессии, нередко расцениваются как своего рода косвенная приватизация или же ее полноценная альтернатива, то есть трактуются как вторжение в систему отношений собственности. В строгом смысле партнерства действительно институционально преобразуют сферы деятельности, традиционно относящиеся к ведению государства, но не выводят их полностью за его пределы.

Соответственно разделение правомочий собственности между государственным и частным секторами экономики в рамках партнерства обычно касается не всего комплекса правомочий, на которые распадается в хозяйственном обороте суверенное право титульного собственника, а лишь некоторых из них. Речь идет о таких ключевых правомочиях, как

право контроля над использованием активов, право на доход, право на управление, а также право на изменение капитальной стоимости объектов соглашений и право на переуступку тех или иных собственных прав правомочий другим лицам.

В литературе выделяются следующие базовые признаки ГЧП:

- сторонами ГЧП являются государство и частный бизнес;
- взаимодействие сторон в ГЧП закрепляется на официальной, юридической основе (соглашения, договоры, контракты и т. п.);
- взаимодействие указанных сторон имеет действительно партнерский, равноправный характер (т. е. в обязательном порядке должен соблюдаться паритет, баланс обоюдных интересов);
- ГЧП имеет четко выраженную публичную, общественную направленность (его главная цель – удовлетворение государственного интереса);
- в процессе реализации проектов на основе ГЧП консолидируются, объединяются активы (ресурсы и вклады) сторон;
- финансовые риски и затраты, а также достигнутые в ГЧП результаты распределяются между сторонами в пропорциях согласно взаимным договоренностям, зафиксированным в соответствующих соглашениях, договорах, контрактах и т. п. [3].

В зависимости от характера решаемых в рамках ГЧП конкретных задач все множество существующих и вновь возникающих форм партнерств можно подразделить на отдельные типы (модели):

1. контракты, предоставляемые государством частному сектору;
2. арендные отношения, финансовая аренда (лизинг);
3. государственно-частные предприятия;
4. соглашение о разделе продукции (СРП);
5. концессионные соглашения (договоры).

1. Контракты, заключаемые между государством (органом местного самоуправления) и частным субъектом хозяйствования на осуществление определенных общественно необходимых и полезных видов деятельности. Наиболее распространенными в практике ГЧП считаются контракты на выполнение работ, оказание общественных услуг, управление, поставку продукции для государственных нужд, оказание технической помощи. В административных контрактных отношениях права собственности не передаются частному партнеру, расходы и риски полностью несет государство. Интерес частного партнера состоит в том, что по договору он получает право на оговариваемую долю в доходе, прибыли или собираемых платежах. Как правило, контракты с государственным или

коммунальным органом – весьма привлекательный бизнес для частного предпринимателя, поскольку, помимо престижа, гарантируют ему устойчивый рынок и доход, а также возможные льготы и преференции.

2. Аренда в ее традиционной форме (договора аренды) и в форме лизинга. Особенность арендных отношений между властными структурами и частным бизнесом заключается в том, что на определенных договором условиях происходит передача частному партнеру государственного или коммунального имущества во временное пользование и за определенную плату. Традиционные договора аренды предполагают возвратность предмета арендных отношений, причем правомочие по распоряжению имуществом сохраняется за собственником и не передается частному партнеру. В специально оговариваемых случаях арендные отношения могут завершиться выкупом арендуемого имущества. В случае договора лизинга лизингополучатель всегда имеет право выкупить государственное или коммунальное имущество.

3. Государственно-частные предприятия – распространенная форма партнерства государства и частного бизнеса. В зависимости от структуры и характера совместного капитала они могут быть либо акционерными обществами, либо совместными предприятиями с долевым участием сторон. В качестве акционеров в АО могут выступать органы государства и частные инвесторы. Возможности частного партнера в принятии самостоятельных административно-хозяйственных решений определяются, как правило, долей в акционерном капитале. Риски сторон также распределяются в зависимости от ее величины.

4. Соглашение о разделе продукции.

Суть соглашения о разделе продукции сводится к следующему: государство предоставляет инвестору исключительные права на пользование недрами на определенном участке, а инвестор осуществляет разработку предоставленных недр за свой счет и на свой риск. С начала промышленной добычи минерального сырья инвестор получает право на компенсацию своих затрат за разработку месторождения. Оставшаяся после возмещения этих затрат продукция является прибыльной и подлежит разделу между сторонами (государством и инвестором) по условиям соглашения. Инвестор обязан платить налог на прибыль со своей доли прибыльной продукции.

В настоящее время большинство специалистов проводят четкое деление соглашений частных инвесторов с принимающими странами на две основные категории: концессии и контракты (подрядные соглашения). К числу последних относят соглашения о разделе продукции и сервисные

соглашения с риском и без риска. Такое четкое деление мы находим, в частности, в работах С. А. Сосны, А. В. Кирина и других [4, 5]. Однако есть сторонники и другой точки зрения. Например, Н. Г. Доронина, Б. Д. Ключкин считают, что соглашения о разделе продукции являются разновидностью концессионного договора [6, 7].

5. Концессионные соглашения (договоры).

На территории Республики Беларусь возможность осуществления инвестиционной деятельности на основе договора концессии впервые была предоставлена Законом Республики Беларусь от 29 мая 1991 года «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» [8]. Однако в правовом поле отсутствовали нормы, закрепляющие признаки, механизм заключения и исполнения таких договоров. Более детальную регламентацию концессионные отношения получили с принятием 22 июня 2001 года Инвестиционного кодекса Республики Беларусь (далее – ИК) [9]. Раздел 3 ИК «Особенности осуществления инвестиционной деятельности на основе концессии» закрепил понятие, субъектный и объектный состав, содержание, виды, порядок заключения концессионных договоров. Принятие ИК позволило: сделать законодательство этой сферы обзримым и удобным для фактического применения; создать стройную и взаимосвязанную иерархию актов, в которой можно было бы, исходя из основных решений, получить точные данные об окончательном, детальном решении вопроса в подзаконном нормировании; в иерархии нормированного регулирования выдержать требования последовательного соответствия актов нижестоящего ранга актам вышестоящих органов; достигнуть стабильности законодательства за счет регулирования большей части инвестиционных отношений посредством закона. Однако, несмотря на наличие правового регулирования отношений в области концессий, за период действия ИК не было заключено ни одного концессионного договора, на основании чего был сделан вывод о том, что действующие нормы недостаточно регулируют отношения в области концессий и не создают условий для привлечения инвесторов, которые готовы работать в рамках концессионных договоров.

Мировой опыт показывает, что концессии – одна из наиболее развитых, рыночных и комплексных форм партнерства государства и частного сектора, характерными отличительными чертами которой являются многоцелевой и долгосрочный характер, что позволяет государству и частному инвестору осуществлять стратегическое прогнозирование и планирование своей деятельности; высокая степень свободы инвестора в принятии инвестиционных, административно-правовых и управлен-

ческих решений; перераспределение рисков в концессионных проектах между всеми его участниками, благодаря чему существенно повышается их хозяйственная жизнеспособность.

Концессионные договоры и их разновидности, заключаемые государством с частным инвестором, образуют систему соглашений, которая может стать альтернативой существующей в настоящее время разрешительной системы. При этом административный метод регулирования сохраняется в форме лицензии и лицензионного соглашения, а в отношениях, основанных на равенстве сторон, наиболее приемлемым является заключение концессионных договоров.

В целях повышения инвестиционной привлекательности государства посредством создания условий для практической реализации концессионных проектов 12 июля 2013 года был принят Закон Республики Беларусь «О концессиях» (далее – Закон), устанавливающий правовые основы осуществления инвестиций на основе концессий на территории Республики Беларусь [10].

Ст. 1 Закона определяет концессию как основанное на концессионном договоре право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности. Под концессионным договором понимается письменное соглашение, в силу которого одна сторона (концедент) обязуется предоставить другой стороне (концессионеру) на возмездной или безвозмездной основе на определенный срок право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности. На основании данных определений не представляется возможным раскрыть сущность концессионных отношений, не проведя анализ таких категорий как «концедент», «концессионер», «объект концессии».

Важной отличительной чертой концессии является то, что стороной в правоотношении всегда является государство, а разрешение на осуществление деятельности связано с монопольным правом государства на объект деятельности (вещей, находящихся в государственной собственности, или вещей, изъятых из оборота), либо на занятие деятельностью, являющейся прерогативой государства.

Под концедентом согласно Закона понимаются Республика Беларусь или ее административно-территориальная единица, от имени которых выступают концессионные органы, заключившие концессионный договор с концессионером.

Законодательное закрепление возможности заключения коммунальных концессионных договоров (ИК не допускал заключения концес-

сионных договоров с административно-территориальными единицами) позволит привлечь к решению общественно значимых задач многочисленных не столь крупных, но экономически устойчивых инвесторов, а также на основании анализа результатов их функционирования уточнить нормативные требования к более масштабным инвестиционным проектам. Организация в отношении объектов коммунальной собственности концессий (например, в сферах ЖКХ, обслуживания объектов социальной инфраструктуры и т.д.), то есть делегирование ряда концессионных полномочий Правительства Республики Беларусь (или уполномоченного им республиканского органа государственного управления) органам местного управления и самоуправления позволит расширить, как перечень концессионных объектов, так и круг потенциальных инвесторов (за счёт представителей среднего и мелкого бизнеса), более активно привлекать в процесс инвестирования национального инвестора, поскольку крупные концессионные проекты способны осуществить преимущественно иностранные компании. Коммунальные концессии могут быть рассмотрены и как средство адаптации концессионных соглашений в современных экономических условиях Республики Беларусь на местном уровне.

Как показывает мировой опыт концессионной деятельности, концессионер всегда является лицом частным и вне зависимости от степени участия в осуществлении публичных функций, никогда сам не становится и не может стать публично-правовым образованием или его органом.

Концессионерам могут предоставляться исключительные права, которым соответствует обязанность субъекта власти не заключать договоры с аналогичными субъектами хозяйствования.

Вопрос о юридическом статусе концессионера, предпочтении государственного или частного инвестора является сложным и дискуссионным. Имеется много факторов, включая проблемы финансирования, собственности, возврата инвестиций, социально-экономической целесообразности, которые определяют поведение государства в этом важном вопросе.

В соответствии с принципами классической политэкономии частная компания более эффективна в своей деятельности, чем государственная. Однако в то же время с точки зрения рисков финансирования и кредитования банки и другие кредитные институты предпочитают иметь дело с государством, если предоставляется такая возможность, поскольку гарантии возврата средств в этом случае выше, а риски меньше. Некоторые обстоятельства и аргументы в пользу того или иного типа концессионера часто сами находятся в противоречии.

Компания концессии не обязательно всегда должна быть частной, чтобы быть эффективной. Правительство вправе создавать отдельное юридическое лицо со статусом государственной или смешанной компании, которая будет осуществлять финансовые операции и применять правила управления, подобные тем, что используются и в частном секторе. Это юридическое лицо может заимствовать финансовые средства, возмещая долги (займы и проценты по ним) из источника дохода, как и любая другая частная фирма.

Такой подход часто используется за рубежом. Он позволяет обойти свойственные государству ограничения статуса, освободиться от излишней зарегулированности деятельности, регламентации и подчиненности, присущей государственной компании. Тем самым создаются условия для повышения эффективности государственного участия в реализации концессионных проектов.

Концессионерами согласно Закона выступают инвесторы, за исключением государственных юридических лиц, заключившие концессионный договор с Республикой Беларусь или ее административно-территориальной единицей.

Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года «Об инвестициях» (далее – Закон об инвестициях) относит к инвесторам граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также юридические лица Республики Беларусь, иностранных граждан и лица без гражданства, постоянно не проживающих в Республике Беларусь, граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь, иностранные и международные юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами), которые осуществляют инвестиции на территории Республики Беларусь [11]. Ст. 5 Закона об инвестициях выделяет концессии в качестве способа осуществления инвестиций.

Отличительным признаком концессии является особый круг объектов договорных отношений. Во многих странах концессионные объекты относятся к публично-правовым государственным и муниципальным видам имущества. В частности, французская правовая теория нередко использовала для обозначения этой категории имущества специфическое понятие административной собственности государства, обслуживаемое отдельным корпусом норм административного права и особой ветвью правосудия – административной юстицией [4, с. 59].

Объекты, образующие государственную собственность государства и иных властных институтов независимо от того, как они конкретно ква-

лифицируются законодательством в разных правовых системах, разнообразны по своей имущественной природе и потребительским свойствам. К ним в первую очередь следует отнести категорию объектов, которые в тех же странах континентального права именуются имуществами общего пользования, т.е. по чисто объективным признакам в силу природных свойств они изначально не могли находиться в чьей-либо частной собственности, а, напротив, могли пребывать только в общественной собственности, чтобы пользоваться ими были в состоянии все члены общества или, так называемого, территориального коллектива (коммуны, муниципии). Их основу образовали известные еще со времени римского права «общие для всех вещи» (воздух, солнце, море, проточная вода, общественные пути сообщения и т.п.), а также «государственные» вещи, религиозные вещи и др.

Основные положения правового режима подобных объектов определяются следующими фундаментальными признаками — их общественной природой и невозможностью присвоения в частную собственность. Так, в соответствии с законодательством многих стран континентального права, имущества общего пользования неотчуждаемы и неотъемлемы, вследствие чего они не могут быть подвергнуты судебному аресту, в отношении их не существует сроков давности владения, на них не устанавливаются сервитуты. Это означает ограниченную оборотоспособность таких объектов либо полное исключение из гражданского оборота, что, в свою очередь, ограничивает возможности их использования на рыночных, конкурентных основах.

В целом концессионная деятельность должна способствовать совершенствованию существующих методов управления государственным имуществом и эффективному его использованию.

Согласно ст. 3 Закона объектами концессии могут являться объекты, составляющие в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исключительную собственность государства (недра, воды, леса), объекты, находящиеся только в собственности государства, виды деятельности.

Новеллой концессионного законодательства Республики Беларусь является деление объектов концессии на две группы:

- объекты концессии административно-территориальных единиц — объекты концессии, находящиеся в коммунальной собственности, за исключением объектов концессии, сведения о которых составляют государственные секреты, и объектов концессии, имеющих стратегически важное значение для Республики Беларусь;

• объекты концессии Республики Беларусь – объекты концессии, находящиеся в республиканской собственности, а также иные объекты концессии, находящиеся в собственности государства и не относящиеся к объектам концессии административно-территориальных единиц, виды деятельности, за исключением объектов концессии, сведения о которых составляют государственные секреты, и объектов концессии, имеющих стратегически важное значение для Республики Беларусь.

Закон Республики Беларусь «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» закрепляет перечень объектов, которые могут передаваться в пользование на концессионной основе [12]. Однако на сегодняшний момент согласно положений Указа Президента Республики Беларусь от 28.01.2008г. №44 (ред. от 09.07.2012) данный перечень утвержден лишь в отношении участков недр, предлагаемых для передачи в концессию [13].

В качестве наиболее перспективных объектов концессионных соглашений представляется возможным выделить:

• автомобильные дороги и инженерные сооружения транспортной инфраструктуры, в том числе мосты, путепроводы, тоннели, стоянки автотранспортных средств, пункты пропуска автотранспортных средств, пункты взимания платы с владельцев грузовых автотранспортных средств;

• объекты железнодорожного транспорта;
• объекты трубопроводного транспорта;
• речные порты, в том числе гидротехнические сооружения портов, объекты их производственной и инженерной инфраструктур;

• аэродромы или здания и (или) сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов;

• объекты производственной и инженерной инфраструктур аэропортов;

• объекты единой системы организации воздушного движения;

• гидротехнические сооружения;

• объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии;

• системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий;

- объекты, используемые для осуществления лечебно-профилактической, медицинской деятельности, организации отдыха граждан и туризма;
- объекты здравоохранения, образования, культуры и спорта и иные объекты социально-культурного и социально-бытового назначения.

Заключение. В белорусской практике используются практически все формы ГЧП, кроме концессий. В то же время концессии — это наиболее развитая, перспективная и комплексная форма партнерства. Во-первых, они, в отличие от контрактных, арендных и иных отношений, носят долгосрочный характер, что позволяет обеим сторонам осуществлять стратегическое планирование своей деятельности. Во-вторых, в концессиях частный сектор обладает наиболее полной свободой в принятии административно-хозяйственных и управленческих решений, что отличает их от совместных предприятий. В-третьих, у государства в рамках, как концессионного договора, так и законодательных норм остается достаточно рычагов воздействия на концессионера в случае нарушения им условий концессии, а также при возникновении необходимости защиты общественных интересов. В-четвертых, государство передает концессионеру только права владения и пользования объектом своей собственности, оставляя за собой право распоряжения ею.

В Республике Беларусь имеется масштабный потенциал для развития многих форм ГЧП, однако для его практической реализации необходимо решение ряда принципиальных вопросов. Во-первых, обеим сторонам партнерских отношений следует четко осознать, что эффективное ГЧП нельзя рассматривать узко, только как привлечение дополнительных ресурсов в капиталоемкие проекты властей всех уровней. Нужно учитывать реальные интересы обеих сторон. Конкретные механизмы партнерств, выработанные многолетним мировым опытом, создают основу для взаимовыгодного и ответственного распределения правомочий сторон, не ущемляющего интересы каждой из них. Однако возможные преимущества не реализуются сами собой, после принятия соответствующего нормативного пакета.

Во-вторых, необходим существенный прогресс в понимании и практической реализации публично-правовых функций государства. Пока национальное законодательство не выделяет специально публично-правовых функций и не устанавливает связи между ними и государственной собственностью. Конструкция права такова, что публично-правовые функции реализуются либо административно, либо через гражданско-правовые функции. Организовать на такой основе распределение

правомочий между сторонами партнерства невозможно. В странах с развитой рыночной экономикой накоплен большой опыт успешного применения ГЧП, который с учетом отечественной специфики можно использовать и в Республике Беларусь.

Принятие Закона Республики Беларусь «О концессиях», несомненно, должно положительно повлиять на внедрение в практику концессионного механизма осуществления инвестиционной деятельности. Законом определены цель, принципы предоставления объектов концессии в концессию, компетенция органов государственного управления в области концессий, расширен субъектный и объектный состав концессионной деятельности, определен порядок заключения и расторжения концессионных договоров, закреплен порядок разрешения споров, возникающих при исполнении, изменении и прекращении договорных концессионных обязательств.

Однако представляется возможным выделить ряд недостатков настоящего Закона, которые, на наш взгляд, не в полном объеме отражают сущность концессионных отношений и не позволят раскрыть потенциал концессий как способа привлечения инвестиций:

1. Закон прямо не указывает на гражданско-правовую природу концессионных отношений. Однако представляется, что именно гражданско-правовое наполнение концессионного договора позволяет, во-первых, вписать концессионный договор в белорусское договорное право, и, во-вторых, в конечном счете только гражданско-договорные принципы способны обеспечить права концессионера, причем не только в нынешних условиях, но и в перспективе, когда особые государственные гарантии концессионеру станут всего лишь дополнительным средством обеспечения его интересов.

2. Закон лишь косвенно отражает инвестиционный характер концессий. Однако концессионные договоры в первую очередь должны заключаться не с целью переложить бремя содержания государственного имущества на частных субъектов, а для реконструкции, модернизации объектов государственной собственности, привлечения современных технологий, методов хозяйствования и т.п. Учитывая инвестиционную природу концессий, предлагается закрепить в качестве существенного условия концессионного договора цель его заключения – осуществление инвестиционного проекта (с указанием состава, общего и минимальных промежуточных объемов инвестиций за определенный период). Соответственно неоднократное грубое нарушение данного условия может стать основанием для одностороннего расторжения концессионного договора.

3. В законе не дана характеристика и не раскрывается перечень видов деятельности, которые могут выступать объектом концессионного договора. Полномочия по его определению возложены на республиканские и местные органы государственной власти. Представляется, что данный пробел лишает потенциальных концессионеров возможности самостоятельно инициировать процесс заключения концессионных договоров в рамках регламентированного государством интереса привлечь инвестиции в тот либо иной сектор экономики.

4. Представляется целесообразным внести изменения и в типологию основных видов концессионных договоров по юридически значимым признакам. В качестве критерия классификации предлагается использовать не только закрепленный в Законе порядок расчетов с концессионером, но и предмет договора (соотв. - природоресурсные концессии, инфраструктурные концессии и концессии публичной службы), что позволит более полно учитывать специфику осуществления концессионной деятельности в отношении различных объектов концессии.

5. Поскольку концессионная договорная форма является альтернативой по отношению к существующей административно-разрешительной системе, заключение концессионного договора должно исключать необходимость дополнительного получения концессионером специальных разрешений (компетентность концессионера гарантируется конкурсным отбором). Это, с одной стороны, позволит избежать дополнительных административных процедур, а с другой, ограничивает возможность концедента одностороннего расторжения концессионного договора путем аннулирования специального разрешения.

1. Soldatenkov V. *Social functions of concessions as a form of public-private partnership: Author. Dis. ... PhD. sociologist. Sciences: 22.00.03 / V.Y. Soldatenkov; Mosk. gos. Univ. – M., 2009. – 30 p.*
2. *On the development of entrepreneurship and stimulating business activity in Belarus: Presidential Directive on 31 December 2010 № 4 // National Center of Legal Information of [electronic resource]. – Minsk, 2011. – Mode of access: <http://www.pravo.by>. – Date of access: 22. 08. 2011.*
3. Shemirzova A. *Evaluating the effectiveness of public-private partnerships and the possibilities for its use in post-crisis Russia / A.S. Shemirzova // Science and Economics. – 2010. – № 1 (1). – P. 48 – 51.*
4. Sosna S. *Concession Agreement: theory and practice / SA Pine. – M.: Nestor Academic Publishers, 2002. – 256p.*
5. Kirin A. *Legal basis for relations between the state and investors / A.V. Kirin – M.: INFRA-M, 1998. – 268 p.*

6. *Doronina N. On the question of the legal nature of concession agreements / N.G. Doronina // Law and Economics. – 1997. – № 1. – P. 52.*
7. *Klyukin B. Mining legislation in the countries of Western Europe and America / B.D. Klyukin - M.: Gorodets – izdat, 2000. – 443 p.*
8. *On investment activity in the Republic of Belarus: the Law of the Republic of Belarus, May 29, 1991 № 824-XII // Vedamastsi Vyarkhovnaga Saveta Respubliki Belarus. – 1991. – № 22 – Art. 300.*
9. *Investment Code of the Republic of Belarus: Code of the Republic of Belarus, June 22, 2001 № 37-W // National Register of Legal Acts of the Republic of Belarus. – 2001. – № 62. – 2/780.*
10. *On concessions: The Law of the Republic of Belarus, July 12, 2013 № 63-W // The national legal Internet portal of the Republic of Belarus. – 25.07.2013. – 2/2061.*
11. *On investment: Law of the Republic of Belarus, July 12, 2013 № 53-W // The national legal Internet portal of the Republic of Belarus. – 07.23.2013. – 2/2051.*
12. *On objects that are wholly owned by the state, and the types of activity for which the exclusive right of the State: Act of July 15, 2010 № 169-W // Nat. Register of the Resp. Belarus. – 2010. – № 184. – 2/1721.*
13. *Approval of the list of objects offered for transfer to the concession: Presidential Decree, January 28, 2008 №44 // National Register of Legal Acts of the Republic of Belarus. – 2008. – № 29. – 1/9394.*

Кудель Д. А. Концессионный договор как перспективная форма государственно-частного партнерства по законодательству республики Беларусь.

В настоящее время в большинстве отраслей экономики Республики Беларусь происходят процессы структурных изменений и развития новых хозяйствующих субъектов. При этом все более значимую роль начинают играть структуры, функционирующие на основе государственно-частного партнерства. Важнейшей формой такого рода партнерства является концессия, которая реально может стать инструментом для интенсификации социально-экономического развития Республики Беларусь, реструктуризации экономики в сторону развития производственного и инновационного секторов.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, концессия, концессионный договор, понятие концессионного договора, содержание концессионного договора, концессионер, концедент, объект концессии.

Кудель Д. А. Концесійний договір як перспективна форма державно-приватного партнерства за законодавством республіки Білорусь.

В даний час у більшості галузей економіки Республіки Білорусь відбуваються процеси структурних змін і розвитку нових господарюючих суб'єктів. При цьому все більш вагому роль починають відігравати структури, що функці-

онують на основі державно-приватного партнерства. Найважливішою формою такого роду партнерства є концесія, яка може стати ефективним інструментом для інтенсифікації соціально-економічного розвитку Республіки Білорусь, реструктуризації економіки в напрямку розвитку виробничого та інноваційного секторів.

Ключові слова: державно-приватне партнерство, концесія, концесійний договір, поняття концесійного договору, зміст концесійного договору, концесіонер, концедент, об'єкт концесії.

Kudzel D. Concession contract as a perspective form of public-private partnership under the legislation of the republic of Belarus.

In the Belarusian practice used by almost all forms of public-private partnership, other than concessions. At the same time the concession - it is the most extensive, forward-looking and comprehensive form of partnership. In order to increase the investment attractiveness of the state through the creation of conditions for the practical implementation of concession projects July 12, 2013 adopted the Law of the Republic of Belarus «On Concessions», which establishes the legal framework for the implementation of investments on the basis of concessions in the Republic of Belarus. The necessity of its adoption was caused by finding the most optimal way to manage state and municipal property. Given that the object of the concession agreement are objects of particular importance for the life of the population, on the one hand, and require significant costs for their maintenance, on the other hand, there was a need to establish a legal form of private investment in such facilities. As shown by foreign practice, the concession agreement is quite effective legal instrument for regulating the relations of the state with private investors.

Keywords: public-private partnership, concession, the concession contract, the concept of the concession contract, the content of the concession contract, concessionaire, concedent, the object of the concession.